

פרוטוקול ועדת פטור משרדית רשות האוכלוסין וההגירה מיום 26.2.2018

| השתתפו: | פרופ' שלמה מור יוסף | מנכ"ל רשות האוכלוסין ויו"ר ועדת המכרזים |
|---------|---------------------|---|
| | מר רונן לוי | חשב משרד הפנים |
| | עו"ד דניאל סלומון | יועמ"ש רשות האוכלוסין |
| | גב' דגנית סמי | מרכזת ועדת מכרזים |

התקשרות עם CIMI לטובת סיוע בהוצאתם מרצון של הנתינים הזרים מישראל לשנת 2018

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 5.2.2018 ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם עמותת CIMI לטובת סיוע בהוצאתם מרצון של הנתינים הזרים מישראל כספק יחיד החל מיום 5.2.2018 ועד ליום 4.2.2019 עם אופציה להארכה בשנה נוספת.

רקע:

עמותת CIMI (להלן: "העמותה") הינה עמותה ייעודית ללא כוונת רווח, העוסקת בהגירה בינלאומית והינה בעלת מעמד בינלאומי, כמשקיפה רישמית במועצה של ארגון ההגירה הבינלאומי (IOM) וביצעה פרויקטים בתחום ההגירה עבור האיחוד האירופאי ו/או במימון ו/או בשיתוף איתו, וכן נמצאת בקשר עם ארגון UNHCR (נציבות האו"ם הפליטים). כמו כן, לעמותה קשרים הדוקים עם ארגון הגוינט שיש לו נוכחות בינלאומית רחבה. העמותה הינה מיסודו של גוינט ישראל שמומחיותה היא בלימוד, שיתוף והתאמת כלי הגירה בינלאומיים למציאות הישראלית ופעולה במציאות ההגירה המורכבת בישראל בהתאם לסטנדרטים וחוקים בינלאומיים. העמותה הייתה הראשונה שפיתחה בישראל את המודל של חזרה מרצון ורה אינטגרציה (פרויקט AVR) בשיתוף עם ארגון IOM העולמי וכמו כן, יש לה קשת רחבה של שותפים בי"ל במדינות רבות. העמותה נמצאת בקשר ישיר עם יחידת היציאה מרצון ברשות האוכלוסין, ותרומתה לקידום הנושא רבה וייחודית.

בשנים האחרונות, רשות האוכלוסין וההגירה מתקשרת למול עמותה זו בהסכם לקבלת שירותי ייעוץ וסיוע ביציאתם מרצון של נתינים זרים מישראל.

להלן עיקרי השירותים במסגרת תוכנית חזרה מרצון - AVR:

טיפול וסיוע ביציאה מרצון של אוכלוסיות מיוחדות מקרב המסתננים ומהגרי עבודה בלתי חוקיים (משפחות, נפגעי סחר, קטינים, מבוגרים וחולים), סיוע בהשגת מסמכי נסיעה לנתינים ממדינות ללא קשרים דיפלומטיים, סיוע לקליטה בארצות המוצא וכן סיוע ביישוב מחדש במדינות מערביות (ראיונות, תרגומים, מסמכי נסיעה, הכשרה). עיקר השירותים יינתנו בחו"ל שכן מהות ההתקשרות כאמור הינו טיפול ביציאתם של אותן אוכלוסיות מיוחדות היוצאות מישראל אל מדינות המוצא.

בהתאם לחו"ד המקצועית של נציג היחידה המקצועית, מר גדעון כהן, רוב רובה של ההתקשרות (ככולה) מתבצעת בחו"ל, וכמו כן, למיטב ידיעתו אין בנמצא בישראל שירותים מן הסוג הנדרש.

ביום 25.12.2017 החליטה ועדת המכרזים כי בהתאם לתקנה 3(31) לתקנות חוק חובת המכרזים, תפורסם באתר האינטרנט במשך 14 ימי עבודה, הודעה על כוונת הרשות להתקשר עם העמותה כספק יחיד לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנה נוספת, בהיקף התקשרות של עד 146,281.63 יורו לשנה. לאור העובדה כי במשך 14 ימי עבודה לא הוגשה כל השגה, מבוקש מהוועדה לאשר התקשרות עם העמותה כספק יחיד (ספק חוץ) לצורך קבלת שירותי סיוע "תוכנית חזרה מרצון - AVR" לתקופה של שנה עם אופציה לשנה נוספת, בהיקף התקשרות של 146,281.63 יורו לשנה- מצ"ב דו"ח תקציבי ובו השירותים והיקפי ההתקשרות.

החלטת הוועדה:

טרם תיתן ועדת הפטור המשרדית את החלטתה בבקשה כאמור, ברצון הוועדה ליתן את התייחסותה לפנייה שנתקבלה אצל דוברת המשרד בתחילת חודש 02/2018 ע"י אחד מהעיתונים היומיים בעניין הנוגע לעמותה. הפניה כאמור עסקה בהתנגדותם לכאורה של גורמים בכירים מטעם העמותה למדיניות הממשלה בנוגע לטיפול באוכלוסיית המסתננים. בתוך כך, נתבקשה הרשות להתייחס להתבטאות יו"ר העמותה, מר ארנון מנטבר בתקשורת לגבי החלטת הממשלה על הרחקת מסתננים, פרסום פוסט של העמותה בפייסבוק מיוני 2017, היוצא נגד יישום חוק הפקדון, תמיכתה הכספית של העמותה בעמותת א.ס.ף שהיא בין המובילים את המאבק נגד הוצאת מסתננים ובין העותרים נגד מדיניות הממשלה ולתפקידו האחרון של מנכ"ל העמותה, עו"ד ז'אן מרק לילינג, כחבר הוועד המנהל של עמותת א.ס.ף- מצ"ב הפניה כנספח א' לפרוטוקול

עם קבלת הפניה, העבירה הרשות את תוכן הפניה לקבלת התייחסותה של העמותה. ביום ה- 20.02.2018, נתקבלה התייחסותה של הגבי מרגריטה גורודניצקי, נציגת העמותה, לפיה העמותה מחילה על עובדיה את ההוראות הדנות בנושא הימנעות ואיסור פעילות מפלגתית הקבועות בתקשי"ר, כפי שחלות על העובדים בשירות המדינה וכי העמותה מקפידה על יישומן.

עוד ציינה הגבי גורודניצקי כי לעניין חברותו בוועד המנהל של ארגון א.ס.ף של מנכ"ל הנוכחי של העמותה, עו"ד ז'אן-מארק לילינג הרי שהאחרון הודיע לוועד המנהל של א.ס.ף על עזיבתו בעת שמונה לתפקיד מנכ"ל העמותה כשבפועל חברותו הסתיימה לפני כניסתו לתפקיד בעמותה.



ועדת פטור משרדית

כמו כן, עוד נמסר כי העמותה מטפלת באוכלוסיות של מבקשי מקלט הנמצאים בישראל על פי עקרונות ההומניטאריים הגיוניתיים, בקרב הקבוצות המוחלשות ובקרב האוכלוסיות של מבקשי מקלט. בעיר פריפריה – (דרום) ואוכלוסיית צעירים שהגיעו לארץ כקטינים לא מלווים. הפעילות המשותפת עם עמותת א.ס.ף הייתה בפרויקט צעירים שהגיעו לארץ כקטינים לא מלווים נמצאו במסגרות חינוך והוגדרו כשוהים חוקיים (לצורך העניין החלק של א.ס.ף בפעילות זו היה בעיווי קליני ומתן מענה פסיכו-סוציאלי לקבוצה של הצעירים). כמו כן, מתחילת שנת 2018 הפרויקט עבר הבעלות בלעדית של העמותה- מצ"ב ההתייחסות בנספח ב' לפרוטוקול.

כאמור, בטרם קבלת החלטה בבקשה דנן, בחנה הוועדה את הטענות שהועלו בפניה ואת התייחסותה של העמותה לטענות אלו ומצאה כי נוכח חשיבות ההתקשרות עם העמותה ובנסיבות הקיימות הרי שאין מניעה משפטית להתקשר עם העמותה. יצוין כי נוכח הרגישות הציבורית בהתקשרות עם העמותה. עדכו מנכ"ל הרשות, טרם התכנסות הוועדה, את שר הפנים בנושא

יחד עם זאת, הוועדה מוצאת לנכון כי יש להביא לידיעתם של נציגי העמותה כי עליהם להמשיך ולעמוד בהתייבויותיה החוזיות של העמותה בהתקשרות מול רשות האוכלוסין ובתוך כך, על נציגי העמותה לדווח לנציגי הרשות ללא דיחוי בכתב ככל וישנו החשש להימצאותם בניגוד עניינים ולמלא אחר כל הנחיות הרשות בנדון


לאור האמור, נתכנסה הוועדה היום לדון בבקשה להתקשרות עימה כספק יחיד (ספק חוץ) לצורך קבלת שירותי סיוע "תוכנית חזרה מרצון - AVR". בשל העובדה כי במשך 14 ימי עבודה לא הוגשה כל השגה על ההודעה שפורסמה לפיה בכוונת הרשות להתקשר עם העמותה ע.ר. 580318038 (ספק חוץ) לטובת סיוע בהוצאתם מרצון של הנתינים הזרים מישראל, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את המלצת ועדת המכרזים להתקשר עם החברה לתקופה של שנה החל מיום 01.03.2018 ועד ליום 28.02.2019, עם אופציה להארכה בשנה נוספת.

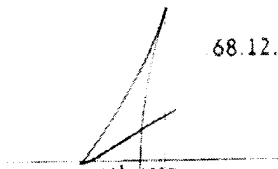
היקף ההתקשרות המאושר הינו 146,281.63 יורו לשנה.

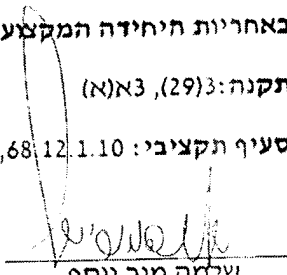
באחריות היחידה המקצועית להעביר פרוטוקול זה לעו"ד הן בן ישראל לשם הכנת חוזה התקשרות.

תקנה: 3(29), 3א(א)

סעיף תקציבי: 68.12.1.10, 68.12.03.10


דניאל סלומון


רון לוי


שלמה מור יוסף



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 5.2.2018

| השתתפו: | מר אלי אלפסי | תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים |
|-----------|------------------|------------------------------------|
| | עו"ד חן בן ישראל | יועצת משפטית |
| | גב' שירה שושני | סגנית חשב המשרד |
| | גב' דגנית סמי | מרכזת ועדת מכרזים |
| הוצג ע"י: | מר גדעון כהן | מנהל אכיפה וזרים |

התקשרות עם CIMI לטובת סיוע בהוצאתם מרצון של הנתינים הזרים מישראל לשנת 2018 - אישור לאחר פרסום ספק יחיד

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 25.12.2017 אישרה לפרסם טופס על כוונה להתקשרות עם עמותת CIMI כספק יחיד לשנת 2018 למשך 14 ימי עסקים, בהתאם לתקנה 3(31) לתקנות חוק חובת המכרזים וזאת לאחר ששמעה את נימוקי היחידה המקצועית המפורטים בפרוטוקול הוועדה והשתכנעה כי אכן מדובר בספק יחיד לעניין נושא "תכנית חזרה מרצון - AVR".

בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, ביום 16.1.2018 פורסמה הודעה על כוונת הרשות להתקשר עם עמותת CIMI לטובת סיוע בהוצאתם מרצון של הנתינים הזרים מישראל. עד למועד האחרון להגשת השגות, קרי עד ליום 4.2.2018 לא הוגשה כל השגה (מסי פניה במנו"ף 610709).

לאור האמור, מובא בפני הוועדה לשם קבלת החלטתה באשר לבקשה זו.

החלטת הוועדה:

לאור העובדה כי במשך 14 ימי עבודה לא הוגשה כל השגה על ההודעה שפורסמה לפיה הרשות מתכוונת להתקשר עם עמותת CIMI לטובת סיוע בהוצאתם מרצון של הנתינים הזרים מישראל, ועדת המכרזים מחליטה לאשר את ההתקשרות עם החברה לתקופה של שנה מיום אישור ועדת הפטור המשרדית, עם אופציה להארכה בשנה נוספת באישור ועדת המכרזים.

היקף ההתקשרות המאושר הינו 146,281.63 יורו לשנה.

האישור בכפוף לוועדת פטור משרדית.

תקנה: 3(31).

סעיף תקציבי: 68.12.01.10, 68.12.03.10.

חן בן ישראל
יו"ר ועדת מכרזים

שירה שושני
סגנית חשב המשרד

אלי אלפסי
יועצת משפטית



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 25.12.2017

| | | |
|-----------|------------------|------------------------------------|
| השתתפו: | מר אלי אלפסי | תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים |
| | עו"ד חן בן ישראל | יועצת משפטית |
| | גבי שירה שושני | סגנית חשב המשרד |
| | מר שלום טרבלסי | מנהל אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה |
| | גבי דגנית סמי | מרכזת ועדת מכרזים |
| הוצג ע"י: | גדעון כהן | מנהל אכיפה וזרים |

התקשרות עם CIMI כספק יחיד לטובת סיוע בהוצאתם מרצון של הנתינים הזרים מישראל לשנת 2018

רקע:

עמותת **CIMI** (להלן: "העמותה") הינה עמותה ייעודית ללא כוונת רווח, העוסקת בהגירה בינלאומית והינה בעלת מעמד בינלאומי, כמשקיפה רשמית במועצה של ארגון ההגירה הבינלאומי (**IOM**) וביצעה פרויקטים בתחום ההגירה עבור האיחוד האירופאי ו/או במימון ו/או בשיתוף איתו, וכן נמצאת בקשר עם ארגון **UNHCR** (נציבות האו"ם הפליטים). כמו כן, לעמותה קשרים הדוקים עם ארגון הגויינט שיש לו נוכחות בינלאומית רחבה. העמותה הינה מיסודו של גויינט ישראל שמומחיותה היא בלימוד, שיתוף והתאמת כלי הגירה בינלאומיים למציאות הישראלית ופעולה במציאות ההגירה המורכבת בישראל בהתאם לסטנדרטים וחוקים בינלאומיים. העמותה הייתה הראשונה שפיתחה בישראל את המודל של חזרה מרצון ורה אינטגרציה (פרויקט **AVRR**) בשיתוף עם ארגון **IOM** העולמי וכמו כן, יש לה קשת רחבה של שותפים בי"ל במדינות רבות. העמותה נמצאת בקשר ישיר עם יחידת היציאה מרצון ברשות האוכלוסין, ותרומתה לקידום הנושא רבה וייחודית.

בשנים האחרונות, רשות האוכלוסין וההגירה מתקשרת למול עמותה זו בהסכם לקבלת שירותי ייעוץ וסיוע ביציאתם מרצון של נתינים זרים מישראל.

להלן עיקרי השירותים במסגרת תוכנית חזרה מרצון - AVR:

טיפול וסיוע ביציאה מרצון של אוכלוסיות מיוחדות מקרב המסתננים ומהגרי עבודה בלתי חוקיים (משפחות, נפגעי סחר, קטינים, מבוגרים וחולים), סיוע בהשגת מסמכי נסיעה לנתינים ממדינות ללא קשרים דיפלומטיים, סיוע לקליטה בארצות המוצא וכן סיוע ביישוב מחדש במדינות מערביות (ראיונות, תרגומים, מסמכי נסיעה, הכשרה). עיקר השירותים יינתנו בחו"ל שכן מהות ההתקשרות כאמור הינו טיפול ביציאתם של אותן אוכלוסיות מיוחדות היוצאות מישראל אל מדינות המוצא.

בהתאם לחו"ד המקצועית של נציג היחידה המקצועית, מר גדעון כהן, רוב רובה של ההתקשרות (ככולה) מתבצעת בחו"ל, וכמו כן, למיטב ידיעתו אין בנמצא בישראל שירותים מן הסוג הנדרש.

לאור האמור, מבוקש מהוועדה לאשר התקשרות עם עמותת **CIMI** כספק יחיד (ספק חוץ) לצורך קבלת שירותי סיוע "תוכנית חזרה מרצון - AVR" לתקופה של שנה עם אופציה לשנה נוספת, בהיקף התקשרות של 146,281.63 יורו לשנה- מצ"ב דו"ח תקציבי ובו השירותים והיקפי ההתקשרות.



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

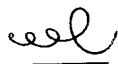
בקשתה של היחידה המקצועית הובאה לדיון בפני ועדת המכרזים. לאור חוות דעתו של מר גדעון כהן לפיה לעמותה קשרים הדוקים עם ארגון הגיוינט והינה בעלת הידע והמומחיות לצורך סיוע בהוצאתם מרצון של הנתינים הזרים מישראל, הוועדה מאשרת להתקשר עם עמותת **CIMI** ע.ר. 580318038 (ספק חוץ) לעניין נושא "תכנית חזרה מרצון - AVR".

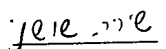
בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חוק חובת המכרזים, תפורסם באתר האינטרנט במשך 14 ימי עבודה, הודעה על כוונת הרשות להתקשר עם העמותה כספק יחיד לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנה נוספת, בהיקף התקשרות של עד 146,281.63 יורו לשנה.

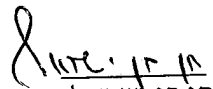
בתום 14 ימי הפרסום, יש להגיע לוועדה לשם קבלת החלטה סופית בבקשה.

תקנה : 3(29), 3א(א).

סעיף תקציבי: 68.12.01.10, 68.12.03.10.


שלום טרבלי


שירה שושני


חן בן ישראל


אלי אלפסי